

UCHWAŁA Nr 118 / 2754 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 28 stycznia 2020r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu własnego
nr RPPK.02.01.00-18-0025/16 pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej
Rzeczypospolitej” realizowanego w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały Nr 206/4154/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, RPO WP na lata 2014-2020

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2020 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0025/16 pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej”, realizowanego w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie” działanie 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik do Uchwały Nr 118/2754/20
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 28 stycznia 2020r.

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 206/4154/16 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej”. W dniu 11 października 2016 r., Uchwałą nr 222/4497/16, Zarząd Województwa zatwierdził ww. projekt do realizacji. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 5 713 600,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 5 684 700,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 4 831 994,97 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi:
881 605,03 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości: 139 739,99 zł.

Zgodnie z pierwotną decyzją o realizacji projektu własnego, projekt miał być realizowany w okresie od 29 marca 2016 r. do 31 marca 2018r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla pierwszego naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018r.

Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a Beneficjent już trzykrotnie uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji:

- 1) uchwałą Nr 375/7852/17 z 5 grudnia 2017r.: wydłużenie do **30 listopada 2018 r.** z uwagi na przedłużające się prace związane z szacowaniem a następnie ogłoszeniem zapytania ofertowego na realizację zadania „Wykonanie analizy przedwdrożeniowej”,
- 2) uchwałą Nr 459/9595/18 z 7 sierpnia 2018 r.: wydłużenie do **31 grudnia 2019 r.** z uwagi na konieczność powtórzenia przetargu na doradcę technologicznego,
- 3) uchwałą Nr 50/1217/19 z 4 czerwca 2019r.: wydłużenie do **30 czerwca 2020 r.** z uwagi na nieukończone prace nad dokumentacją przetargową do zamówień związanych z rzeczą realizacją projektu tj. „Wdrożenie systemu i dostawa sprzętu IT” oraz „Digitalizacja zbiorów”,

Pismem z dnia 17 stycznia 2020r., znak DO-II.433.1.2019.AK Departament Kultury i Dziedzictwa Narodowego po raz czwarty zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do **31 grudnia 2020 r.** Zaproponowany nowy termin zakończenia realizacji projektu wykracza już o 33 miesiące poza termin ustalony w „Regulaminie konkursu”.

Zgodnie z podanymi informacjami w dniu 9 grudnia 2019 r. po przeprowadzonym przetargu wybrany został wykonawca zadania pn. „Wdrożenie systemu i dostawa sprzętu IT”. W dalszym ciągu jednak nie udało się wyłonić wykonawcy zadania pn. „Digitalizacja zbiorów”. Według Beneficjenta w trakcie przygotowywania Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia do tego postępowania, Muzeum Zamek w Łańcucie i Muzeum Kresów w Lubaczowie zgłosiły uwagi dotyczące wykluczenia niektórych obiektów z zespołów zbiorów kresowych zidentyfikowanych w 2016 r. i zastąpienia ich innymi obiektami. W związku z tym w październiku 2019 r. trwały prace Departamentu Kultury i Dziedzictwa Narodowego w celu przygotowania ostatecznych załączników do dokumentacji przetargu na digitalizację. Wniosek o wszczęcie postępowania wraz z kompletną dokumentacją przetargową został złożony do procedowania w dniu 7 listopada 2019 r. przez Departament Budżetu i Finansów oraz Oddział Zamówień Publicznych. Według Beneficjenta ze względu na duże obciążenie toczącymi się postępowaniami przetargowymi, realizowanymi przez Województwo Podkarpackie (w tym postępowaniem na „Wdrożenie systemu i dostawę sprzętu IT”) przetarg na „Digitalizację zbiorów” został ogłoszony dopiero w grudniu 2019 r. z terminem składania ofert ustalonym na dzień 7 stycznia 2020 r. Postępowanie to jednak zostało unieważnione z powodu braku złożonych ofert. Mając na uwadze konieczność uwzględnienia w kolejnym ogłoszonym przetargu na realizację zadania pn. „Digitalizacja zbiorów” odpowiedniego terminu realizacji, a także biorąc pod uwagę potrzebę przygotowania przez zespół projektowy Beneficjenta i redakcję portalu treści przeznaczonych do umieszczenia na portalu, Beneficjent wnioskuje o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2020 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących

konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonym piśmie argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch